

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii  
Nr.XX/521/02.03.2011

### RAPORT la proiectul de lege privind regimul infrastructurii rețelilor de comunicații electronice

#### CERERE DE REEXAMINARE

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr.**L52/2010** pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege privind regimul infrastructurii rețelilor de comunicații electronice*, ca urmare a Cererii de reexaminare transmisă de Președintele României,

La lucrările comisiei au fost prezenți 8 senatori, din totalul de 11 membri. Din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații au participat Marius Săceanu – director și Alina Șumudică – expert, iar din partea inițiatorilor legii, Relu Fenechiu – deputat P.N.L.

Legea transmisă spre promulgare stabilește condițiile în care se realizează accesul pe proprietatea publică sau privată în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii sau mutării rețelilor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora, modul de utilizare partajată a elementelor de infrastructură, precum și unele măsuri privind construirea de rețele de comunicații electronice.

Președintele a transmis legea către Parlament, solicitând reexaminarea sa din motive care privesc domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, dreptul de proprietate și inviolabilitatea proprietății private, propunând o serie de completări la lege în acest sens.

Membrii comisiei au hotărât în unanimitate întocmirea unui **raport de admitere cu un amendament** cuprins în **anexa** la raport.

Prin amendamentul propus au fost preluate propunerile din Cererea de reexaminare de la punctele 2, 6 și 7, eliminându-se neclaritățile legate de aplicarea sau nu a legii și infrastructurilor de comunicații electronice deținute de instituțiile și autoritățile din sistemul apărării naționale, siguranței naționale și ordinii publice, cu mențiunea explicită că legea nu se aplică și acestora.

*Punctul 3* din Cererea de reexaminare pune problema oportunității introducerii unei prevederi conform căreia efectuarea lucrărilor de construcții de rețele de comunicații electronice de către furnizorii de rețele trebuie să nu contravină cerințelor privind apărarea și siguranța națională, indiferent dacă aceste lucrări se desfășoară sau nu într-o zonă cu restricții stabilită prin reglementări speciale.

Potrivit prevederilor Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții, republicată, dacă instalarea de rețele de comunicații electronice se realizează în zone speciale, precum cele unde se exercită activități din domeniul siguranței sau apărării naționale, certificatul de urbanism va conține necesitatea obținerii unor avize sau acorduri de la instituțiile din domeniul apărării naționale sau siguranței naționale. Considerăm că aceste prevederi coroborate cu dispozițiile art.4 lit.b) din prezenta lege sunt suficiente pentru a garanta că executarea lucrărilor ce au ca obiect construirea de rețele de comunicații electronice, nu va aduce atingere apărării naționale, siguranței naționale și ordinii publice.

*Punctul 4* din Cererea de reexaminare reclamă afectarea dreptului de proprietate privată. Precizăm că, potrivit art.13 alin. (1) din proiect, „Titularii dreptului instituit în condițiile art. 4 sau 5, cu excepția cazului prevăzut la art.8 alin. (8), își pot exercita dreptul de acces numai după încheierea unui contract în forma scrisă cu titularul dreptului de proprietate (...)”; în consecință, va exista un acord de voință al părților cu privire la exercitarea dreptului de acces pe proprietăți.

*Punctul 5* din Cererea de reexaminare propune ca solicitarea de acces pe proprietatea publică să fie transmisă proprietarului și nu altor entități care au doar calitatea de detentori. Precizăm că potrivit cadrului legal în vigoare, dreptul de proprietate publică aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale. Prin Legile nr. 213/1998, nr. 90/2001 și nr.215/2001 se prevede posibilitatea valorificării bunurilor proprietate publică prin intermediul atribuțiilor de administrare, bunurile din domeniul public putând fi date, după caz, în administrarea regiilor autonome, a prefecturilor, a autorităților administrației publice centrale și locale, a altor instituții publice de interes național, județean sau local.

În concluzie, proprietatea publică aparținând statului sau unităților administrativ-teritoriale, se exercită în marea majoritate a cazurilor ( în celelalte cazuri acest drept fiind exercitat de titularii dreptului de concesiune, închiriere

sau dare în folosință gratuită), prin intermediul titularilor dreptului de administrare și nu direct de către stat sau unitatea administrativ-teritorială, în calitate de titulari ai dreptului de proprietate.

*Punctul 8* din Cererea de reexaminare propune completarea art.25 alin. (2) astfel încât în procesul de avizare a normelor tehnice specifice realizării lucrărilor de infrastructură a rețelelor publice de comunicații electronice, aprobate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea comună a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și a Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, să fie implicate și instituții din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, ca instituții avizatoare.

Considerăm că prevederile art.25 alin.(2) din proiect au în vedere avizul coordonator emis de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și nu avizarea normelor tehnice pentru care instituțiile avizatoare se stabilesc în ședințele pregătitoare ale Guvernului.

Menționăm că există avizul favorabil al Consiliului Legislativ.

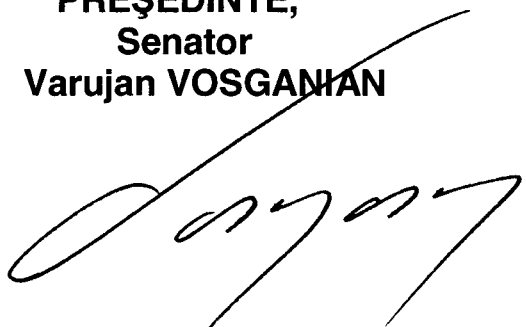
Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis un aviz favorabil cu un amendament preluat în raport.

Față de cele prezentate mai sus, propunem plenului Senatului pentru dezbateră cererea de reexaminare și raportul.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin. (2) din Constituția României.

Senatul este prima Cameră sesizată.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator**  
**Varujan VOSGANIAN**



**SECRETAR,**  
**Senator**  
**Florin CONSTANTINESCU**



**AMENDAMENT ADMIS**  
**la proiectul de lege privind regimul infrastructurii rețelilor de comunicații electronice**  
**CERERE DE REEXAMINARE**

(Camera decizională pentru amendament este Camera Deputaților)

Nr. Crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p><b>Art.1</b> – Prezenta lege stabilește condițiile în care se realizează accesul pe proprietatea publică sau privată în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii sau mutării rețelilor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora, modul de utilizare partajată a elementelor de infrastructură, precum și unele măsuri privind construirea de rețele de comunicații electronice.</p>	<p><b>Art.1 – (1)</b> Prezenta lege stabilește condițiile în care se realizează accesul pe proprietatea publică sau privată în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii sau mutării rețelilor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora, modul de utilizare partajată a elementelor de infrastructură, precum și unele măsuri privind construirea de rețele de comunicații electronice.</p> <p><b>(2) Dispozițiile prezentei legi nu se aplică rețelilor de comunicații electronice și elementelor de infrastructură deținute de instituțiile sau autoritățile publice din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională.</b> <i>Amendament propus de comisie și admis cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>Amendamentul a fost propus și prin avizul Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.</p>